



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD POŽEGA

Slavonski Brod, srpanj 2010.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2009.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.	7
	Nalaz za 2009.	9
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

Klasa: 041-01/10-02/7

Urbroj: 613-14-10-6

Slavonski Brod, 1. srpnja 2010.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRADA POŽEGE ZA 2009.

Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje grada Požege (dalje u tekstu: Grad) za 2009.

Revizija je obavljena u razdoblju od 31. ožujka do 1. srpnja 2010.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

## I. PODACI O GRADU

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07. i 95/08) utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Požeško-slavonske županije. Grad obuhvaća 31 naselje s ukupno 28 201 stanovnika (prema popisu iz 2001.). Prema odredbama članka 19.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju i provedbu dokumenata prostornog uređenja, te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojeni su ured gradonačelnika, služba za unutarnju reviziju, upravni odjel za samoupravu, upravni odjel za financije i upravni odjel za komunalne djelatnosti i gospodarenje. U gradskoj upravi koncem 2009. bilo je 49 zaposlenika. Grad ima četiri proračunska korisnika (gradsko kazalište, knjižnica i čitaonica, muzeji i dječji vrtići) u kojima je koncem 2009. bilo 92 zaposlenika, te Javnu vatrogasnu postrojbu u kojoj je bilo 20 zaposlenika. Statut i Poslovnik vijeća Grada, usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Gradsko vijeće ima 19 vijećnika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je gradonačelnik Zdravko Ronko.

Odredbama članka 90. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 125/08) propisano je da u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10 000 stanovnika, velikim gradovima, gradovima sjedištima županije, odnosno županijama općinski načelnik, gradonačelnik i župan dužnost obavljaju profesionalno, a njihovi zamjenici odlučit će hoće li dužnosti na koje su izabrani obavljati profesionalno. Tijekom 2009., i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2010.) gradonačelnik dužnost obavlja volonterski. U tijeku je (svibanj 2010.) postupak prelaska gradonačelnika na profesionalno obavljanje dužnosti.

### Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi i primici su planirani u iznosu 76.418.020,00 kn, a ostvareni su u iznosu 69.657.421,00 kn, što je za 6.760.599,00 kn ili 8,8% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 4.267.615,00 kn ili 5,8%. U planiranim prihodima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 3.044.790,00 kn.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima za 2009.

Tablica broj 1

## Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2009.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	70.676.780,00	67.096.997,00	94,9	96,3
1.1.	Prihodi od poreza	46.276.861,00	44.396.093,00	95,9	63,7
1.1.1.	Porez i prirez na dohodak	42.929.675,00	42.066.280,00	98,0	60,4
1.1.2.	Porez na promet nekretnina	2.000.000,00	1.261.860,00	63,1	1,8
1.1.3.	Gradski porezi	1.347.186,00	1.067.953,00	79,3	1,5
1.1.4.	Pomoći	2.184.505,00	2.216.701,00	101,5	3,2
1.2.	Tekuće pomoći	895.505,00	928.401,00	103,7	1,3
1.2.1.	Kapitalne pomoći	1.289.000,00	1.288.300,00	99,9	1,8
1.3.	Prihodi od imovine	4.804.380,00	4.001.874,00	83,3	5,7
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	395.630,00	333.988,00	84,4	0,5
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	4.408.750,00	3.667.886,00	83,2	5,3
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	17.023.872,00	16.084.219,00	94,5	23,1
1.4.1.	Administrativne pristojbe	3.475.000,00	2.913.879,00	83,9	4,2
1.4.2.	Komunalna naknada i doprinos	10.000.000,00	9.799.154,00	98,0	14,1
1.4.3.	Drugi prihodi po posebnim propisima	3.548.872,00	3.371.186,00	95,0	4,8
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	387.162,00	398.110,00	102,8	0,6
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.417.450,00	1.300.245,00	91,7	1,9
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	1.015.000,00	999.281,00	98,5	1,4
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	402.450,00	300.964,00	74,8	0,4
3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	1.279.000,00	1.260.179,00	98,5	1,8
3.1.	Primljene otplate (povrati) danih zajmova	1.279.000,00	1.260.179,00	98,5	1,8
4.	Višak prihoda i primitaka iz ranijih godina	3.044.790,00	0,00	-	-
	Ukupno	76.418.020,00	69.657.421,00	91,2	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza i prireza na dohodak u iznosu 42.066.280,00 kn ili 60,4%, komunalne naknade i doprinosu u iznosu 9.799.154,00 kn ili 14,1%, te prihodi od imovine u iznosu 4.001.874,00 kn ili 5,7%. Svi drugi prihodi ostvareni su u iznosu 13.790.113,00 kn ili 19,8%. Uvedeni su svi gradski porezi. Prirez porezu na dohodak iznosi 10,0%.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode za decentralizirane funkcije (osnovne škole i Javna vatrogasna postrojba), pomoći, naknade za koncesije, zakup poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, spomeničke rente, boravišne pristojbe, naknade za priključak na vodoopskrbni sustav i sustav odvodnje otpadnih voda, naknade za razvoj vodoopskrbe, naknade za razvoj odvodnje, naknade za izgradnju javnih parkirališta, refundiranja režijskih troškova za poslovne prostore dane u zakup, komunalnog doprinosa, komunalne naknade, doprinosa za šume, mjesnog samodoprinosa, naknade za dodjelu grobnog mjesta i prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 26.364.726,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 37,8%. Za propisane namjene utrošeno je 26.065.337,00 kn, a sredstva u iznosu 299.388,00 kn nisu utrošena i nalaze se na žiro računu.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2009.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2009.

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	u kn
					Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	61.493.441,00	59.537.446,00	96,8	80,5
1.1.	Rashodi za zaposlene	19.338.029,00	19.094.325,00	98,7	25,8
1.2.	Materijalni rashodi	23.862.630,00	23.091.362,00	96,8	31,2
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	1.107.540,00	1.019.624,00	92,1	1,4
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	5.242.041,00	5.309.860,00	101,3	7,2
1.2.3.	Rashodi za usluge	14.831.135,00	14.158.392,00	95,5	19,1
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	2.681.914,00	2.603.486,00	97,1	3,5
1.3.	Financijski rashodi	898.080,00	867.774,00	96,6	1,2
1.4.	Subvencije	306.000,00	273.384,00	89,3	0,4
1.5.	Pomoći	1.013.410,00	994.507,00	98,1	1,3
1.5.1.	Tekuće pomoći	733.410,00	714.507,00	97,4	1,0
1.5.2.	Kapitalne pomoći	280.000,00	280.000,00	100,0	0,3
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	3.354.030,00	3.044.477,00	90,8	4,1
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	12.721.262,00	12.171.616,00	95,7	16,5
1.7.1.	Tekuće donacije	9.047.188,00	8.922.647,00	98,6	12,1
1.7.2.	Kapitalne donacije	979.000,00	881.821,00	90,1	1,2
1.7.3.	Kapitalne pomoći	2.395.000,00	2.297.075,00	95,9	3,1
1.7.4.	Kazne, penali i naknade štete	50.074,00	50.074,00	100,0	0,1
1.7.5.	Izvanredni rashodi	250.000,00	20.000,00	8,0	-
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	13.774.579,00	13.230.766,00	96,1	17,9
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	641.680,00	531.051,00	82,8	0,7
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	4.681.032,00	4.385.618,00	93,7	5,9
2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	8.451.867,00	8.314.097,00	98,4	11,3
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova	1.150.000,00	1.146.306,00	99,7	1,6
3.1.	Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova	1.150.000,00	1.146.306,00	99,7	1,6
Ukupno		76.418.020,00	73.914.518,00	96,7	100,0
Manjak prihoda i primitaka			4.257.097,00		

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 76.418.020,00 kn, a izvršeni su u iznosu 73.914.518,00 kn, što je za 2.503.502,00 kn ili 3,3% manje od plana. Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 4.257.097,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodne godine u iznosu 3.044.786,00 kn čini manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.212.311,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 23.091.362,00 kn ili 31,2%, rashode za zaposlene u iznosu 19.094.325,00 kn ili 25,8%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 13.230.766,00 ili 17,9%, te druge rashode poslovanja u iznosu 12.171.616,00 kn ili 16,5% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci izvršeni su u ukupnom iznosu 6.326.448,00 kn ili 8,6% ukupno izvršenih rashoda i izdataka.

Iznad plana izvršeni su rashodi za energiju. Ovi rashodi planirani su u iznosu 3.163.269,00 kn, a izvršeni su u iznosu 3.280.921,00 kn što je za 117.652,00 kn ili 3,7% više od plana.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2009., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 308.620.806,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2009.

### Tablica broj 3

#### Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2009.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	200.440.842,00	208.551.214,00	104,0
2.	Financijska imovina	132.455.014,00	100.069.582,00	75,5
2.1.	Novčana sredstva	10.210.572,00	3.952.305,00	38,7
2.2.	Potraživanja	41.941.724,00	16.916.365,00	40,3
2.3.	Dani zajmovi	2.261.072,00	992.443,00	43,9
2.5.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	76.526.300,00	76.526.300,00	100,0
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	1.515.346,00	1.682.169,00	111,0
	Ukupno imovina	332.895.856,00	308.620.806,00	92,7
3.	Obveze	31.607.601,00	29.097.338,00	92,1
4.	Vlastiti izvori	301.288.255,00	279.523.468,00	92,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	332.895.856,00	308.620.806,00	92,7
	Izvanbilančni zapisi	0,00	188.819,00	-

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost neproizvedene dugotrajne imovine (građevinsko i drugo zemljište, ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja) u iznosu 17.987.672,00 kn, građevinskih objekata u iznosu 186.199.799,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 537.481,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 124.866,00 kn, knjiga i umjetničkih djela u iznosu 199.076,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine (ulaganja u računalne programe, umjetnička, literarna i znanstvena djela) u iznosu 106.302,00 kn, te građevinskih objekata (ceste) u pripremi u iznosu 3.396.028,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 3.952.305,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 15.353.657,00 kn, potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine 1.122.333,00 kn, druga potraživanja 440.375,00 kn, dane zajmove 992.443,00 kn, dionice i udjele u glavnici 76.526.300,00 kn i rashode budućeg razdoblja 1.682.169,00 kn.

Potraživanja su koncem 2009. iskazana u iznosu 16.916.365,00 kn. U odnosu na potraživanja koncem 2008. koja su bila iskazana u iznosu 41.941.724,00 kn, potraživanja koncem 2009. manja su za 25.025.359,00 kn ili 59,7%. Grad je ranije iskazano potraživanje za poslovni prostor prodan 2003. (zgrada Porezne uprave) u iznosu 14.000.000,00 kn, za koje se vodi sudski postupak i zatezne kamate obračunate za navedeno potraživanje u iznosu 11.979.999,00 kn, zbog neizvjesnosti naplate u 2009. evidentirao u okviru sumnjivih i spornih potraživanja i ispravak vrijednosti u istom iznosu.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 6.438.508,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine 989.985,00 kn i obveze za primljene zajmove 21.668.845,00 kn.

Izvanbilančni zapisi u iznosu 188.819,00 kn odnose se na vrijednost službenog vozila nabavljenog putem operativnog lizinga.



## **II. REVIZIJA ZA 2009.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i subjekt u cjelini. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Grada i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Grada za 2008. o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Državni ured za reviziju predložio je i nadalje razvijati sustav unutarnjih financijskih kontrola u skladu sa zakonskim odredbama, te urediti imovinsko-pravne odnose za objekte i uređaje komunalne infrastrukture čija je izgradnja bila povjerena komunalnom trgovačkom društvu u pretežitom vlasništvu Grada, a financirana je iz proračunskih namjenskih prihoda. Također je naložio poduzimanje mjera naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda i izvršavanje rashoda u okviru planiranih iznosa u skladu sa zakonskim odredbama, te usklađivanje sredstava planiranih Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture s planiranim sredstvima u proračunu.

Revizijom za 2009. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, a koji su u postupku izvršenja.

Nalozi i preporuke u postupku izvršenja:

- Razvijanje sustava unutarnjih financijskih kontrola u skladu sa zakonskim odredbama.
- Poduzimanje mjera naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda.
- Izvršavanje rashoda u okviru planiranih iznosa.
- Usklađivanje sredstava planiranih Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture s planiranim sredstvima u proračunu.
- Uređivanje imovinsko-pravnih odnosa za objekte i uređaje komunalne infrastrukture čija je izgradnja bila povjerena komunalnom trgovačkom društvu u pretežitom vlasništvu Grada, a financirana je iz proračunskih namjenskih prihoda.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

## **Nalaz za 2009.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada, unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih financijskih kontrola, donošenje proračunskih dokumenata, financijski izvještaji, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i primitke, te rashode i izdatke.

### **1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola**

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). U skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Grad je 2007. donio Odluku o imenovanju voditelja za financijsko upravljanje i kontrole i Odluku o imenovanju osobe zadužene za nepravilnosti, te Plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola. Planom uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrole, planiran je rok za utvrđivanje najvažnijih rizika u postizanju ciljeva i odluka o upravljanju rizicima do 30. lipnja 2010., te analiza postojećih, uspostavljenih i očekivanih, potrebnih kontrola do 30. rujna 2010. U zakonskom roku, Grad je Ministarstvu financija dostavio godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2009., te upitnik za izradu godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru za 2009.

Unutarnja revizija organizacijski je uspostavljena i jedan revizor obavlja poslove unutarnje revizije. Tijekom 2008. obavljene su tri revizije i prati se provođenje preporuka danih izvješćima o obavljenoj reviziji. Sve obveze prema Ministarstvu financija u dijelu godišnjeg izvješćivanja, dostavljanju planova i druge dokumentacije redovito se izvršavaju.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje razvijati ovaj sustav u skladu sa Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i drugim provedbenim propisima te u skladu s donesenim planom uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola.

1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.*

### **2. Računovodstveno poslovanje**

2.1. Godišnjim popisom imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2009. nije obuhvaćena dugotrajna imovina u pripremi u vrijednosti 3.396.028,00 kn, rashodi budućeg razdoblja u iznosu 1.682.169,00 kn, te vozilo nabavljeno putem operativnog lizinga, a vodi se u izvanbilančnoj evidenciji u vrijednosti 188.819,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05 i 127/07) kojom je propisano da se na kraju svake godine moraju popisati imovina i obveze.

Dugotrajna imovina u pripremi u iznosu 3.396.028,00 kn odnosi se na ulaganja u izgradnju ceste izvršena u ranijim godinama (izvedeni radovi prema petoj privremenoj situaciji iz lipnja 2001. u iznosu 3.151.822,00 kn, te projektna dokumentacija, nadzor i drugo u iznosu 244.206,00 kn). Objekt je u uporabi od 2002., a u poslovnim knjigama vodi se kao imovina u pripremi i nije započeto s obračunom ispravka vrijednosti. Prema zapisniku o pregledu i primopredaji objekta sastavljenom u veljači 2002. utvrđeno je da objekt sa stanovišta prometne sigurnosti zadovoljava i kao takav se može pustiti u uporabu (promet), te da time prestaju sve obveze izvođača prema ugovoru s Gradom.

U poslovnim knjigama Grada za 2009. nisu evidentirane obveze prema poslovnoj banci po dvije mjenice u iznosu 3.172.056,00 kn, te potraživanja za tri mjenice u iznosu 5.572.056,00 kn i zatezne kamate u iznosu 1.048.165,00 kn prijavljena u stečajnom postupku društva. Grad je u ranijim godinama na temelju zaključenih ugovora o izvođenju radova s izvoditeljima radova izdavao bjanko mjenice kao instrument osiguranja plaćanja. Evidencija o izdanim mjenicama nije vođena do konca 2002., a ustrojena je od 2003. Tijekom 2004. naplaćene su pojedine mjenice iako nije bilo nepodmirenih obveza Grada prema izvoditelju, a sredstva su u istoj godini vraćena na žiro račun Grada. Protiv odgovornih osoba izvoditelja podnesene su kaznene prijave. Izvoditelji radova su vratili zaprimljene mjenice osim četiri mjenice koje su izdane jednom izvođaču radova u 2003. i 2004. kao garancija plaćanja po ugovorima o izgradnji zgrade gimnazije, ceste i pristupne ceste. U cilju sprečavanja nastanka daljnje štete, odnosno sprečavanja mogućnosti neosnovane naplate s računa Grada, zatražena je i Rješenjem Županijskog suda u Požegi iz rujna 2004. određena privremena mjera osiguranja nalogom Financijskoj agenciji da uskrati svaku isplatu s računa Grada po četiri izdane mjenice do pravomoćnog okončanja sudskog postupka. Tijekom 2006. Grad je podmirio obvezu po jednoj mjenici koju je izvođač ispunio na iznos 1.000.000,00 kn i prenio na poslovnu banku. Prema evidenciji izdanih mjenica ista je vraćena Gradu u ožujku 2010. Preostale su tri mjenice koje je izvoditelj ispunio na ukupno 5.572.056,00 kn i prenio na poslovne banke. Grad je u svibnju 2006. potraživanje za tri mjenice u ukupnom iznosu 5.572.056,00 kn i zatezne kamate u iznosu 1.048.165,00 kn prijavio u stečajnom postupku koji je otvoren nad izvođačem radova. Jedna banka je pokrenula postupke naplate potraživanja po dvije mjenice u iznosu 3.172.056,00 kn putem ovrha. Grad je uložio žalbu na rješenja o ovrsi te je postupak nastavljen kod nadležnog suda. Sud je u 2009. donio dvije presude prema kojima je Grad dužan banci platiti 3.172.056,00 kn sa zateznim kamatama, troškovima protesta i troškovima ovršnog postupka. Grad je na navedene presude uložio žalbe, te je postupak u tijeku.

Državni ured za reviziju nalaže provesti cjelovit popis imovine i obveza na kraju poslovne godine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nalaže se u poslovnim knjigama pravovremeno aktiviranje dugotrajne imovine koja je stavljena u uporabu.

- 2.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U obrazloženju navodi da se dugotrajna imovina u pripremi odnosi na izgradnju ceste koja je izvršena u ranijim godinama za koju se vodio sudski spor u vezi naplate okončane situacije, te ista iz tog razloga nije dostavljena na vrijeme. Osim toga, navodi da je ista u poslovnim knjigama stavljena u uporabu u svibnju 2010.*

### 3. Prihodi i primici

- 3.1. Prihodi i primici su planirani u iznosu 76.418.020,00 kn, a ostvareni su u iznosu 69.657.421,00 kn, što je za 6.760.599,00 kn ili 8,8% manje od plana.

Potraživanja su koncem 2009. iskazana u iznosu 16.916.365,00 kn, od čega se na dospjela potraživanja odnosi 14.341.923,00 kn, a na nedospjela 2.574.442,00 kn. Dospjela potraživanja starija od jedne godine iznose 12.025.562,00 kn, dok potraživanja starosti do jedne godine iznose 2.316.361,00 kn. Potraživanja iskazana koncem 2009. u iznosu 16.916.365,00 kn odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 15.353.657,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 1.122.333,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 440.375,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 2.299.787,00 kn, komunalnu naknadu 5.433.359,00 kn, zatezne kamate 1.411.699,00 kn, gradske poreze 3.163.231,00 kn, naknadu za izgradnju parkirališnih mjesta 1.010.000,00 kn, mjesni samodoprinos 411.839,00 kn, zakup javnih površina 134.036,00 kn, koncesijske naknade 357.885,00 kn, zakup poslovnog prostora 296.344,00 kn, najam stanova 233.726,00 kn i spomeničku rentu 130.607,00 kn. Grad nije dobio od Porezne uprave izvješće o poduzetim mjerama naplate dospjelih potraživanja za gradske poreze u iznosu 3.163.231,00 kn. Za dospjela potraživanja od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, zakupa poslovnog prostora, zakupa javnih površina, spomeničke rente, zatezne kamate, druge nespomenute prihode, u iznosu 5.849.993,00 kn pokrenuti su postupci radi naplate duga putem izdanih rješenja o ovrsi, postupci uknjiženja založnih prava na nekretninama i potraživanja su prijavljena u stečajnu masu. Za naplatu dospjelih potraživanja od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, zakupa poslovnog prostora, zakupa javnih površina, spomeničke rente, drugih nespomenutih prihoda, najma stanova i mjesnog samodoprinosa u iznosu 1.367.623,00 kn dužnicima su upućene opomene, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Za naplatu preostalih dospjelih potraživanja od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, zakupa poslovnog prostora, zakupa javnih površina, drugih nespomenutih prihoda po posebnim propisima, drugih prihoda od financijske imovine, najma stanova, mjesnog samodoprinosa, zakupa neizgrađenog građevinskog zemljišta, zakupa poljoprivrednog zemljišta, naknada za priključak na odvodnju, naknada za izgradnju parkirališnih mjesta, doprinosa za šume, prodaje poljoprivrednog zemljišta, prodaje stanova sa stanarskim pravom, te prodaje slika u iznosu 3.520.701,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- 3.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U obrazloženju navodi da je za potraživanja od drugih nespomenutih prihoda (potraživanja za režijske troškove, stipendije, naknade za izgradnju parkirališta, te zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta) u ožujku 2010. uputio opomene, te je u ožujku 2010. naplaćeno 40.000,00 kn potraživanja od naknade za izgradnju parkirališta. Osim toga, navodi da je doprinos za šume uplaćen u ožujku 2010.*

#### 4. Rashodi i izdaci

- 4.1. Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 76.418.020,00 kn, a izvršeni su u iznosu 73.914.518,00 kn, što je za 2.503.502,00 kn ili 3,3% manje od plana. Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 4.257.097,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodne godine u iznosu 3.044.786,00 kn čini manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.212.311,00 kn.

Iznad plana izvršeni su rashodi za energiju. Ovi rashodi planirani su u iznosu 3.163.269,00 kn, a izvršeni su u iznosu 3.280.921,00 kn što je za 117.652,00 kn ili 3,7% više od plana. Prema odredbama članka 7. Zakona o proračunu, ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci, odnosno umanje prihodi i primici, proračun se mora uravnotežiti sniženjem predviđenih rashoda i izdataka, odnosno pronalaženjem novih prihoda i primitaka. Drugi rashodi i izdaci izvršeni su u okviru planiranih iznosa.

Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture nije usklađen s planiranim sredstvima u proračunu.

Kapitalni prijenosi trgovačkom društvu (vlasnički udjel Grada je 72,11%) evidentirani su u iznosu 2.297.074,55 kn što čini 3,3% ostvarenih prihoda i primitaka za 2009. Odnose se na prijenos za izgradnju vodovoda u iznosu 612.366,00 kn i izgradnju kanalizacije u iznosu 1.684.708,00 kn. Djelatnost komunalnog društva je skupljanje, pročišćavanje i distribucija vode, uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća, sanitarne i slične usluge, izgradnja objekata niskogradnje, postavljanje instalacija za vodu, plin, grijanje i ventilaciju, trgovina na malo cvijećem, održavanje zelenih površina, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, tržnica na malo, javna rasvjeta, prodaja pogrebne opreme, izrada grobljanskih objekata, održavanje groblja i krematorija, obavljanje pogrebnih poslova, higijeničarska služba, organizacija, naplata i održavanje javnih parkirališta, upravljanje i održavanje objekata u vlasništvu Grada, upravljanje i održavanje športskih objekata i drugo. Grad je s komunalnim društvom zaključio ugovor o kapitalnoj pomoći izgradnje komunalne infrastrukture za opskrbu pitkom vodom u iznosu 560.000,00 kn i ugovor o kapitalnoj pomoći izgradnje komunalne infrastrukture za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda u iznosu 1.820.000,00 kn. Prema spomenutim ugovorima, trgovačko društvo će izvesti radove koji su predmet ugovora uz mogućnost angažiranja drugih izvoditelja glede izvođenja dijela radova, te se obvezuje uz suradnju predstavnika Grada izraditi dinamički plan izvođenja radova i dinamički financijski plan, a radove će izvesti u dogovorenim rokovima sukladno prilivu sredstava iz ugovorenih izvora financiranja.

Ugovoreno je da će izvođenje radova financirati Grad iz sredstava proračuna, prikupljenih sredstava naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu (koja na temelju ugovora o načinu plaćanja naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu od siječnja 2005. prikuplja komunalno društvo) i dijela sredstava prikupljene naknade za razvoj odvodnje (koju u ime i za račun Grada prikuplja komunalno društvo pri obračunu utroška vode i odvodnje), uz obvezu dostave izvješća o prikupljenim sredstvima i načinu njihova korištenja. Grad se obvezao doznačavati sredstva trgovačkom društvu u roku osam dana od dana dostave zahtjeva za doznaku sredstava, na temelju stvarno izvedenih radova. Tijekom 2009. trgovačko društvo je ispostavilo zahtjeve za doznaku sredstava za izvedene radove na izgradnji vodovoda u iznosu 612.366,00 kn, te zahtjeve za izvedene radove na izgradnji kanalizacije i pročišćavača otpadnih voda u iznosu 1.684.708,00 kn ili ukupno 2.297.074,00 kn. Grad nije s komunalnim društvom uredio imovinsko-pravne odnose, te je izgrađena vodovodna i kanalizacijska mreža u poslovnim knjigama evidentirana kao imovina komunalnog društva. Grad je komunalnom društvu u razdoblju od 2002. do 2009. za izgradnju vodovoda doznačio ukupno 2.499.673,90 kn, od čega u razdoblju od 2002. do 2008. sredstva u iznosu 1.946.552,35 kn, a tijekom 2009. u iznosu 553.121,55 kn. Za izgradnju kanalizacije i pročišćavača otpadnih voda u razdoblju od 2002. do 2009. komunalnom društvu doznačeno je ukupno 11.569.271,98 kn, čega od 2002. do 2008. sredstva u iznosu 9.884.563,87 kn a tijekom 2009. u iznosu 1.684.708,11 kn. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članaka od 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09), prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda uređeni su odredbama članaka od 196. do 216. spomenutog Zakona prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su, odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađenje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama spomenutog Zakona. Pripadnost vodnih naknada propisana je odredbama članka 5. Zakona o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine 153/09), te je naknada za razvoj prihod javnog isporučitelja vodne usluge, a naknada za priključenje prihod proračuna Grada. Stoga Državni ured za reviziju predlaže pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

Državni ured za reviziju nalaže izvršavati rashode u okviru planiranih iznosa u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Državni ured za reviziju nalaže uskladiti sredstva planirana Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture s planiranim sredstvima u proračunu.

- 4.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U obrazloženju navodi da su sredstva planirana za javnu rasvjetu na temelju potrošnje u 2008. i očekivanog povećanja cijena u 2009., a ostvareni trošak javne rasvjete za 2009. bio je veći od planiranog zbog priključivanja novih rasvjetnih tijela i povećanog održavanja što je utjecalo na izvršavanje rashoda u iznosu većem od planiranog.*

## 5. Postupci javne nabave

- 5.1. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu 13.774.579,00 kn, a izvršeni su u iznosu 13.230.765,95 kn, što je za 543,813,05 kn ili 3,9% manje od plana. Ovi rashodi čine 17,9% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Odnose se na rashode za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine u iznosu 531.051,00 kn, proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 5.385.618,09 kn, te rashode za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu 8.314.096,86 kn.

Plan nabave za 2009. je donesen. Planirane su javne nabave u iznosu 13.602.402,00 kn. U planu nabave navedena su planirana sredstva za nabavu po pozicijama iz proračuna, te procijenjena vrijednost nabave, a ne sadrži naziv predmeta nabave (vrstu i količinu roba, radova i usluga) koji će se nabaviti. Prema odredbama članka 13. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08) javni naručitelj izrađuje i donosi plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu koji minimalno mora sadržavati podatke o: nazivu predmeta nabave, procijenjenoj vrijednosti nabave, planiranim sredstvima, te oznaci pozicije financijskog plana, odnosno proračuna na kojoj su sredstva planirana.

Državni ured za reviziju nalaže donositi plan nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 5.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.*



### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji obavljena je financijska revizija Grada za 2009. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Godišnjim popisom imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2009. nije obuhvaćena dugotrajna imovina u pripremi (ceste) u vrijednosti 3.396.028,00 kn, rashodi budućeg razdoblja u iznosu 1.682.169,00 kn, te vozilo nabavljeno putem operativnog lizinga, a vodi se u izvanbilančnoj evidenciji u vrijednosti 188.819,00 kn. Dugotrajna imovina u pripremi u iznosu 3.396.028,00 kn odnosi se na ulaganja u izgradnju ceste izvršena u ranijim godinama. Objekt je u uporabi od 2002., a u poslovnim knjigama vodi se kao imovina u pripremi i nije započeto s obračunom ispravka vrijednosti (točka 2. Nalaza).
  - Za naplatu dospjelih potraživanja od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, zakupa poslovnog prostora, zakupa javnih površina, spomeničke rente, drugih nespomenutih prihoda, najma stanova i mjesnog samodoprinosa, drugih prihoda od financijske imovine, zakupa neizgrađenog građevinskog zemljišta, zakupa poljoprivrednog zemljišta, naknada za priključak na odvodnju, naknada za izgradnju parkirališnih mjesta, doprinosa za šume, prodaje poljoprivrednog zemljišta, prodaje stanova sa stanarskim pravom, te prodaje slika u iznosu 4.888.324,00 kn nisu poduzimane sve mjere naplate (točka 3. Nalaza).
  - Iznad plana izvršeni su rashodi za energiju u iznosu 117.652,00 kn ili 3,7% više od plana. Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture nije usklađen s planiranim sredstvima u proračunu (točka 4. Nalaza).
  - Plan nabave za 2009. je donesen. Planirane su javne nabave u iznosu 13.602.402,00 kn. U planu nabave navedena su planirana sredstva za nabavu po pozicijama iz proračuna, te procijenjena vrijednost nabave, a ne sadrži naziv predmeta nabave (vrstu i količinu roba, radova i usluga) koji će se nabaviti (točka 5. Nalaza).
4. Grad obuhvaća 31 naselje s ukupno 28 201 stanovnika. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojeni su ured gradonačelnika, služba za unutarnju reviziju, upravni odjel za samoupravu, upravni odjel za financije i upravni odjel za komunalne djelatnosti i gospodarenje. U gradskoj upravi koncem 2009. bilo je 49 zaposlenika. Proračunski dokumenti doneseni su u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 69.657.421,00 kn, a rashodi i izdaci su izvršeni u iznosu 73.914.518,00 kn.

Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 4.257.097,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodne godine u iznosu 3.044.786,00 kn čini manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.212.311,00 kn. Vrijednosno najznačajniji izvor prihoda su prihodi od poreza i prireza na dohodak u iznosu 42.066.280,00 kn ili 60,4%, komunalne naknade i doprinosa u iznosu 9.799.154,00 kn ili 14,1%, te prihodi od nefinancijske imovine u iznosu 3.667.886,00 kn ili 5,3% u odnosu na ostvarene prihode i primitke. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 26.364.726,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 37,8%. Za propisane namjene utrošeno je 26.065.337,00 kn, a sredstva u iznosu 299.388,00 kn nisu utrošena i nalaze se na žiro računu. Dospjela potraživanja koncem 2009. iznose 14.341.923,00 kn. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za komunalni doprinos, komunalnu naknadu, zatezne kamate, gradske poreze, naknadu za izgradnju parkirališnih mjesta u iznosu 13.318.076,00 kn ili 92,9% dospjelih potraživanja. Pri naplati pojedinih potraživanja, osim opomena nisu poduzimane druge mjere naplate. Boljom naplatom prihoda moglo se postići ostvarivanje više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga, odnosno financirati više javnih potreba građana. Grad nije davao jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Stanje danih zajmova koncem 2009. iznosi 992.444,00 kn, a odnosi se na garantne pologe (depozite) dane poslovnim bankama u ranijim godinama za kreditiranje razvoja malog i srednjeg poduzetništva, te dane zajmove mladim poduzetnicima i ženama poduzetnicama. Stanje primljenih zajmova koncem godine iznosi 21.668.845,00 kn odnosi se na zaduživanje kod poslovnih banaka u prethodnim godinama za izgradnju brze ceste i za izgradnju i rekonstrukciju gradskih ulica, za izgradnju novih prometnica, dodatna ulaganja na rekonstrukciji prometnica, uređenju trga, rekonstrukciju javne rasvjete, izgradnju vatrogasnog spremišta, izgradnju športskih objekata, te ulaganje u građevinske objekte osnovnih škola, dječjeg vrtića i dječjeg odmarališta. Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, za socijalne potrebe, školstvo, šport, kulturu i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 23.091.362,00 kn ili 31,2%, rashode za zaposlene u iznosu 19.094.325,00 kn ili 25,8%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 13.230.766,00 kn ili 17,9%, te druge rashode poslovanja u iznosu 12.171.616,00 kn ili 16,5% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Komunalne djelatnosti obavljane su u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Pri nabavi roba, radova i usluge postupano je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Grad je ustrojio unutarnju reviziju i uspostavio sustav unutarnjih financijskih kontrola.